

Пишите
gal-abramova@yandex.ru

Ведущая страницы – Галина Абрамова

Буква закона

А не пошли бы вы в лес?



На одном из последних заседаний совета глав муниципалитетов Половинского района умудренные опытом работы сельские вожаки забили тревогу – надвигается проверка, откуда не ждали.

– Уж, кажется, 131-й закон мы знаем лучше Конституции, а он все с неожиданной стороны раскрывается, – разводят руками Леонид Шмаков, Владимир Булдаков, Анатолий Будников, Григорий Темников и другие главы полновесных поселений. – И ведь никогда он не трактуется в интересах муниципалитетов, все в сторону их обязанностей!

Волнение у муниципальных вожак вызвал раздобытый где-то документ – письмо Федерального агентства лесного хозяйства Рослесхоза «О порядке проведения мероприятий по уборке бытовых отходов и мусора, незаконно размещенных в лесах», направленное в органы государственной влас-

ти субъектов РФ, уполномоченным в области лесных отношений (№ ЮД-03-54/12654 от 2.11.2012 г.). Судя по тексту письма, главам пора собирать котомки и уходить в леса. Причем не за валежником, ягодами или грибами, тем более не за тетеревами или зайцами, а... за мусором.

А вот мусор – это наше всё. Что называется, кому вершки, кому корешки

Суть в том, что до сих пор в вопросе, кто должен наводить порядок в лесах, убирать из них стихийные свалки или брошенные теми же охотниками или грибниками мусор, отсутствует единство правоприменения. А раз так, то Федеральное агентство дает разъяснения и рекомендует проводить эту работу... муниципалитетам! В качестве аргумента приводятся такие соображения. «В со-

ответствии со статьей 13 ФЗ от 24 июня 1998 г. «Об отходах производства и потребления» организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством РФ.

Согласно ст. 8 данного закона, а также ст. 14 и 16 ФЗ №131 организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора отнесены к полномочиям органов местного самоуправления поселений. При этом в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 11 ФЗ № 131 в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения, в том числе земли лесного фонда».

Согласно ст. 8 данного закона, а также ст. 14 и 16 ФЗ №131 организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора отнесены к полномочиям органов местного самоуправления поселений. При этом в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 11 ФЗ № 131 в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения, в том числе земли лесного фонда».

Приоритеты

Появились тренажеры

Главой Бахаревского сельсовета Каргаповского района Ларису Андрееву избрали лишь полгода назад.

В сельсовет входит несколько населенных пунктов – Малышева, Бахарев, поселок Грибной и деревня Мурзина. У жителей каждого есть вопросы к местной власти. Например, малышевцы в прошлом году остались без отделения почтовой связи. Надо ли говорить, что значит для сельского жителя во-

ремя доставленная пенсия, газета, письмо или возможность заплатить за телефон и свет? Так вот, Лариса Валерьевна сразу включилась в людские хлопоты по этой проблеме. С помощью населения и при поддержке сельсовета вопрос решен – работу почтовое отделение возобновило.

А еще у молодых жителей сельсовета появилась возможность проводить свободное время с пользой для здоровья – построен

хоккейный корт и открыт тренажерный зал. В прошедшем году сельской администрации удалось подобрать помещение под муниципальный пожарный пост, установить пожарную сигнализацию в Доме культуры, подключить библиотеку к Интернету. Все это – за счет собственных средств. Район, в свою очередь, финансово помог отремонтировать отопление в очаге культуры, приобрести компьютер и тренажеры.

Учимся на чужих ошибках

Подстелим соломки?

О том, что деятельность муниципалитетов находится под неусыпным контролем органов прокуратуры, – аксиома. И вопросы, по которым могут предъявить требования, тоже известны – они очерчены законом о местном самоуправлении. Тем не менее будет не лишним рассказывать, за что глав поселений вызывают на ковер. Думаем, учиться нужно на чужих ошибках, потому на нашей странице мы будем публиковать подобные случаи для того, чтобы остальные могли «подстелить соломку», если это возможно.

А с наркотиками борются?

Прокуратура Петуховского района провела проверку исполнения законодательства в сфере реализации органами самоуправления полномочий по антинаркотической политике.

Реализуется такая деятельность на муниципальном уровне в форме антинаркотических планов. Их не было в 8 муниципалитетах района. Прокуратура посчитала, что подобное бездействие органов местного самоуправления влечет нарушение конституционных прав граждан на жизнь и охрану здоровья и направила в суд исковые заявления, потребовав признать бездействие местных органов власти незаконным. Суд иск удовлетворил. В настоящее время сельсоветами антинаркотические планы разработаны и утверждены.

Где работать осужденному

Прокуратура Кетовского района проверила постановления ряда сельских администраций «Об утверждении видов работ, объектов и мест для наказания в виде

обязательных работ лицами, совершившими административное правонарушение».

Виды работ и перечень организаций, в которых лица, которым назначено такое наказание, его отбывают, определяются по согласованию с территориальными органами федерального органа, уполномоченного на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов. Вопреки указанным нормам администрации Раковского, Колташевского, Чашинского, Темляковского, Ровненского, Падеринского и других сельсоветов самостоятельно устанавливали виды таких работ и объекты, предназначенные для их отбывания.

В итоге незаконные постановления приведены в соответствие с требованиями закона.

Штраф за неуплату

Прокуратура Мишкинского района выявила в Корвинском сельсовете нарушения требований закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Прокурор района направил главе сельсовета протест на незаконный правовой акт с требова-

нием привести его в соответствие с законодательством. На исполнение закон отводит десять дней с момента поступления, причем о результатах рассмотрения протеста нужно сразу же сообщить прокурору в письменной форме. В эти сроки глава сельсовета не уложился, прокурором в отношении его было возбуждено дело об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого глава наказан штрафом в размере 2000 рублей.

Обжалование решения в вышестоящих судебных инстанциях не помогло, постановление суда вступило в законную силу, и личный бюджет главы сельсовета полегчал на вышеназванную сумму.

Избранных лишили премии

Прокуратура Шумихинского района признала не соответствующим законодательству решение городской Думы «Об одновременном вознаграждении депутатов Шумихинской городской Думы пятого созыва».

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ полномочиями по распоряжению бюджетными средствами наделена администрация города Шумиха. Однако Дума, выполняя несвойственные ей функции, приняла решение о выплате единовременного вознаграждения за осуществление депутатской деятельности. По протесту прокурора незаконное решение Думы отменено.

По информации прокуратуры Курганской области.

Все эти юридические размышления подводят к одному: раз в территорию поселения входят не только населенные пункты, но и леса, реки и горы, то и убирать мусор должны главы. Очистку лесов от захлывания и вырубку погибших лесных насаждений Рослесхоз берет на себя: «Очистка лесов от захлывания является лесохозяйственным мероприятием, не включающим работы по уборке и вывозу бытовых отходов антропогенного характера. Рослесхоз считает, что полномочия по организации сбора, вывоза, переработки и утилизации отходов производства и потребления возложены на органы местного самоуправления и распространяются на всю территорию соответствующего муниципального образования, не ограничиваясь территорией проживания населения».

Умно? А то! И все бы ничего. Ну пришел циркуляр в ведомство – и пусть лежит себе под сукном. Так ведь опыт глав показывает: достанут его скорости из-под сукна-то. Ладно, если в нашем регионе достанет мудрости им не воспользоваться, а если нет? Еще один повод главам муниципалитетов идти на ковер к надзирающим органам... Интересная постановка вопроса в государственном масштабе. При распределении лесных участков, передаче их арендаторам слово главы сельсовета веского юридического значения не имеет, при передаче животного мира в аренду охотхозяйствам – тоже. А вот мусор – это наше все. Что называется, кому вершки, кому корешки.

Потому в Половинском районе главы поручили члену правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» Владимиру Булдакову обратиться с данным документом к юристам ассоциации, чтобы те, пока лето не пришло, проанализировали закон и посмотрели, как уберечь муниципалитеты от такого похода в леса. Даст бог, не пригодится эта защита, но на всякий случай нужно быть готовыми.

Опыт

Как зажечь лампочку...

Около полугода назад я по собственной инициативе досрочно сложил полномочия главы Пушкинского сельсовета Куртамышского района. Причины объяснял. Но сегодня речь не об этом. Одним из вопросов, которые мне все же удалось сдвинуть с мертвой точки, было уличное освещение. Для многих муниципалитетов это болезненная тема. Может, мой небольшой опыт кому-то поможет, особенно тем, кто только начинает деятельность главы.

Одной из основных проблем, возложенных на главу сельсовета по 131-му ФЗ, является освещение улиц села. Как выйти из этой ситуации, когда бюджет «голый»? Свое предвыборное обещание взяться за эту проблему я начал с того, что обошел пешком все село, сосчитал каждую опору и возможность подключения к ВЛ фонарей ночного освещения. Собрал сельскую Думу и предложил сначала первый вариант составленной мной сметы, которая «потянула» по тем ценам примерно на 90–95 тысяч рублей. Где взять деньги? В бюджете их на такие цели просто нет. Собрал жителей и предложил увеличить налог самообложения, как раз обещала пообещала на каждый вложенный рубль выделить свой рубль. Собрали, но очень мало. К сожалению, этому проекту не суждено было сбыться.

Пришлось опять подумать, что делать. И тут пришла идея: если по-

Вести с мест

Депутаты хоровод водили

От нынешней долгой и снежной зимы устали все, в том числе сельские депутаты. В селе Башкирском Половинского района они решили распрощаться с ней, проводить честь по чести – да и готовиться к огородным заботам-хлопотам.

– Давайте-ка возродим в селе Проводы зимы, – предложила на заседании Думы депутат Наталья Николаева.

Нужно отметить, что местная Дума всегда очень активна, депутаты – первые помощники главе сельсовета Леониду Шмакову и работникам местного культурно-образовательного центра. Потому идею сразу же поддержали, заручились согласием главы муниципалитета – и дело завертелось.

Народные избранники пошли в народ – в организации и учреждении, предложили подготовить стол с чаем-блинами и инсценировку сказки, где были бы обыграны радости и проблемы села. Во всех выступлениях, а также играх и зрелищах организаторами и застрельщиками были думцы – Андрей и Наталья Анкудиновы, Зинаида Константинова, Ольга Кузнецова, Любовь Постовалова, Наталья Николаева.

Барана отвязывали, мешками на буме дрались, снежную гору штурмовали, а напоследок сожгли чучело. И пошли выращивать рассаду, в том числе и цветочную. Ведь каждое лето администрация сельсовета совместно с Думой и КОЦем проводят конкурс на самую красивую и цветущую сельскую усадьбу.

Погодин воевал с погодой

Сергей Погодин руководит Каминским сельсоветом Куртамышского района первый год.

Человек очень интересный. Хотя бы такой факт – в село он переехал с женой и малолетними детьми из города. Согласитесь, нетипичный для молодой семьи по нынешним временам шаг. И вот – о первых благодарностях. Они пришли от сельчан в редакцию районной газеты. В нынешнюю зиму жители разных сел в разных районах области нет-нет да набирали телефонные номера местных прокуратур, чтобы пожаловаться на отсутствие дороги. Снега-то вон сколько было! И в газеты по тому же вопросу люди обращались неоднократно. Вот и в «Куртамышской ниве» раздался звонок из Каминского. Только журналисты услышали не жалобу, а благодарность.

Оказалось, что всю зиму со снежными заторами борются местные жители, в первую очередь сам глава. После каждого снегопада Погодин заводил личный трактор, заливал в него купленную на личные деньги солярку и чистил сельские улицы. Вскоре энергичного главу поддержали и односельчане, на чьих подворьях имеется техника, – Игорь Скоробогатов, Анатолий Овцов и Владимир Найданов. Так собора и выстояли.

Спортивные думцы

В среде депутатов Щучанской районной Думы царит спортивный дух и нацеленность на здоровый образ жизни. Вот почему они активно поддерживают спортивные начинания в районе.

Два с половиной года назад депутаты учредили ряд состязаний на приз Думы. В результате под депутатским крылом прижились межрайонный турнир по хоккею с шайбой, соревнования по волейболу среди мужчин и женщин, по мини-футболу среди дворовых и уличных команд. Заявляются более чем по десятку коллективов. По инициативе районных законодателей приобретен спортивный инвентарь, форма для спортсменов, во время соревнований игроки получают вкусные горячие обеды.

Нынешний спортивный год открылся хоккейными баталиями, в которых участвовали сборные Щучанского района, воинской части поселка Плановый, р.п. Мишкино и села Канашево Челябинской области. В этом году, по словам председателя Думы Владимира Ветрова, соревнования посвящались юбилею Курганской области.



наливает фонарь и освобождает этого гражданина от уплаты самообложения, а гражданин платит за потребленную светильником энергию. Эта сумма вышла примерно в 300 рублей в год, именно такую на собрании мы и установили в качестве самообложения с одного хозяйства. Конечно, светильники дают не такое освещение, как лампы ДРЛ 200–250 Вт/час, установленные на опорах ВЛ. Зато я убил двух зайцев. Во-первых, за электроэнергию совет как юридическое лицо платил бы по 6 рублей за 1 кВт, а физическое лицо платит всего 2 рубля 10 копеек. Второе – обслуживание таких светильников минимально, самый большой ремонт – заменить лампочку; отпадают потери на трансформаторах тока, хотя и не такие большие, как на лампах ДРЛ, но все-таки.

К сожалению, до конца не довел этот проект, планировал сделать это в 2013 году. Думаю, его завершит мой последователь. Возможно, это не самый лучший способ решения проблемы света на улицах. Но в нынешней ситуации лучше такой, чем никакого. Во всяком случае, население довольно и для бюджета затраты невеликие.

Владимир Кузнецов,
Куртамышский район.

... и убрать мусор

В одиночку справиться со стихийными и официальными свалками, которые есть вокруг любого населенного пункта, главам муниципалитетов не под силу. Потому одновременно с совещаниями на отсутствие средств на приведение в порядок мест хранения бытовых отходов и увещаниями жителей нужно искать предпринимателей, которые смогли бы взять часть этих забот на себя.

Главам и жителям ряда муниципалитетов Петуховского, Макушинского и Частозерского районов в этом плане повезло – с ними сотрудничает индивидуальный предприниматель Олег Михайлович Фриман из Петухова. Результатом его деятельности довольны

и в управлении государственного контроля областного департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды.

– За 2012 год предприниматель собрал на территориях трех районов и реализовал для вторичного использования 161 тонну картонной упаковки, 22 тонны целлофана, 7 – полистирольной пленки, 21 – пластиковых бутылок, 71 – твердых пластмасс, – рассказал главный специалист управления Юрий Михайлов. – Насколько чище стал окружающий мир, можно просчитать простыми арифметическими действиями. Например, пластиковая бутылка, именуемая в народе «полторашка», весит всего 21 грамм,

а их отправлено на переработку, как уже было сказано выше, более 20 тонн. Предприниматель активно сотрудничает с сельсоветами, школами, и это приносит свои плоды: полимерных отходов на обочинах дорог, опушках лесов, в так называемых зеленых зонах становится меньше. Но собирается пока малая толика отходов, загрязняющих окружающую среду, поэтому предприниматель намерен открыть приемный пункт и в Частозерском районе.

Так что главам муниципалитетов других районов стоит, наверное, поближе познакомиться с бизнесом предпринимателя, чтобы понять, возможна ли такая деятельность на их территории.